



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

185005, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Правды, д.14

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №
по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета
Прионежского муниципального района за 2015 год

г. Петрозаводск

« 29 » апреля 2016 года

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год» (далее по тексту – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Прионежского муниципального района, утвержденным решением Прионежского муниципального района от 03.06.2014 г. № 3 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе Прионежского муниципального района), Положением о Контрольно-счетном комитете Прионежского муниципального района, утвержденным решением Совета Прионежского муниципального района от 26.08.2014 г. № 2 и на основании п.1.6 плана работы Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района на 2016 год, утвержденного председателем Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района 01.02.2016.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- проект решения Совета Прионежского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год» с приложениями (далее иногда по тексту – отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района), бюджетная отчетность Прионежского муниципального района за 2015 год (далее по тексту – бюджетная отчетность Прионежского муниципального района) и иные документы,

предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации (далее по тексту – иные документы) (далее все вместе по тексту – документы по исполнению бюджета Прионежского муниципального района).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Прионежского муниципального района;
- анализ исполнения бюджета Прионежского муниципального района;
- оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении бюджетного процесса в Прионежском муниципальном районе.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация Прионежского муниципального района, как орган, уполномоченный на обеспечение исполнения бюджета Прионежского муниципального района и составления отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района, а также на внесение отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района для утверждения в Совет Прионежского муниципального района;
- Финансовое управление администрации Прионежского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Прионежского муниципального района, а также на составление отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района;
- Совет Прионежского муниципального района, как орган, уполномоченный на утверждение отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района С.А. Шкарупа.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района Г.А. Маннер.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 19.04.2016 г. по 29.04.2016 г.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района установлено следующее:

2. ОЦЕНКА СВОЕВРЕМЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Документы по исполнению бюджета Прионежского муниципального района предоставлены администрацией Прионежского муниципального района в Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района 31.03.2016 г. (с сопроводительным письмом от 31.03.2016 г. № 2508/ФУ/1-10), то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, пунктом 3

статьи 55 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района.

3. ОЦЕНКА СОСТАВА ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района предоставлены следующие документы по исполнению бюджета Прионежского муниципального района:

1. Проект решения Совета Прионежского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год» со следующими приложениями:

- отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год (Приложение №1)

- доходы бюджета Прионежского муниципального района по кодам классификации доходов бюджетов за 2015 год (Приложение № 2);

- исполнение расходов бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (Приложение №3);

- ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год (Приложение № 4);

- источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (Приложение № 5);

2. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Прионежского муниципального района.

Согласно пункта 4 Приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Бюджетная отчетность на бумажном носителе представляется главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или лицом, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом».

Бюджетная отчетность местного бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год не сформирована и не предоставлена в установленный законодательством срок в Контрольно-счетный комитет для проведения внешней проверки исполнения местного бюджета за 2015 год.

В ходе проведения проверки дополнительно по требованию Контрольно-счетного комитета Финансовое управление Администрации Прионежского муниципального района предоставило :

- Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год;

- Сводные бюджетные росписи расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района на 2015 года и на плановый период 2016 и 2017 годы (по состоянию на 01.01.2015г.-далее иногда по тексту – сводная бюджетная роспись бюджета Прионежского муниципального

района в первоначальной редакции; по состоянию на 17.02.2015г., на 17.03.2015г., на 31.03.2015г., на 16.06.2015г., на 21.07.2015г., на 22.09.2015г., на 08.12.2015г.- далее иногда по тексту – сводная бюджетная роспись бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции);

- Уведомления об изменении распределения росписи доходов бюджета Прионежского муниципального района» за период с 09.12.2015г. по 31.12.2015г.;

- Постановления Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Прионежского муниципального района» за период с 09.12.2015г. по 31.12.2015г.

- Кассовый план поступлений, кассовый план исполнения бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год;

- Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03063003980 на 01.01.2016 г. (ф. 0531786);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года на 01.01.2016 г. (ф. 0503110);

- Отчет о финансовых результатах деятельности на 01.01.2016 г.(ф. 0503110);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов на 01.01.2016 г. (ф. 0503127);

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета на 01.01.2016 г.(ф.0503130);

- Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях на 01.01.2016 г. (ф.0503152);

- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2016 г. (ф.0503169);

- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах на 01.01.2016 г. (ф.0503172).

Предоставленные сведения формировались и распечатывались из программного продукта бухгалтерского учета Финансового управления по требованию, не систематизированы, по своему составу не соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н (далее по тексту — Инструкция), не содержат исчерпывающей информации и не оформлены в отчет на бумажном носителе, соответственно не подписаны исполнителями и не утверждены Главой Администрации Прионежского муниципального района.

4. ОЦЕНКА СОДЕРЖАНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Решением Совета Прионежского муниципального района «Об утверждении

отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год» утверждается отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита бюджета Прионежского муниципального района.

Отдельными приложениями к Решению Совета Прионежского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год» утверждаются :

- отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год (Приложение №1)
- доходы бюджета Прионежского муниципального района по кодам классификации доходов бюджетов за 2015 год (Приложение № 2);
- исполнение расходов бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (Приложение №3);
- ведомственная структура расходов бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год (Приложение № 4);
- источники финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (Приложение № 5);

При исполнении бюджета Прионежского муниципального района применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 БК РФ.

Отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района содержит все показатели бюджета Прионежского муниципального района, установленные статьей 264.6 БК РФ и статьей 57 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района.

Согласно пункту 3 статьи 217 БК РФ и пункту 2 статьи 44 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженный в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в первоначальной редакции соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в решении Совета Прионежского муниципального района от 12.12.2014 г. № 2 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее иногда по тексту - Решение о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции).

В сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в первоначальной редакции показатели утвержденных бюджетных

назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района отражены в рублях с копейками, а в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции в тыс. рублях.

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженный в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в первоначальной редакции соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции.

В сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в первоначальной редакции показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района отражен в рублях с копейками, а в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции в тыс. рублях.

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных расходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженный в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции не соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в решении Совета Прионежского муниципального района от 08.12.2014 г. № 1 «О внесении изменений в Решение IX сессии III созыва Совета Прионежского муниципального района от 12 декабря 2014 года №2 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее иногда по тексту - Решение о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции).

Расхождение в размере 3,82 рублей (в большую сторону) связано с тем, что в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции показатели утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района отражены точно (в рублях с копейками), а в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции округленно (в тыс. рублях).

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженный в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции не соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции.

Расхождение в размере 2,72 рублей (в большую сторону) связано с тем, что в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции показатели утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района отражены точно (в рублях с

копейками), а в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции округленно (в тыс. рублях).

Из вышеизложенного следует, что при утверждении сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (в первоначальной и уточненной редакции) требования пункта 3 статьи 217 БК РФ и пункта 2 статьи 35 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района не нарушались.

В соответствии с требованиями пункта 2 Инструкции предоставленные сведения по бюджетной отчетности Прионежского муниципального района составлены на 1 января года следующего за отчетным (на 01.01.2016 г.).

В нарушение с требований пункта 6 Инструкции все формы бюджетной отчетности Прионежского муниципального района не подписаны руководителем и главным бухгалтером Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района.

В соответствии с требованиями пункта 9 Инструкции представленные формы бюджетной отчетности Прионежского муниципального района составлены нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В связи с отсутствием сформированной бюджетной отчетности Прионежского муниципального района в полном объеме невозможно проверить правильность и полноту заполнения всех предусмотренных реквизитов, проверить соблюдение контрольных соотношений между взаимосвязанными показателями различных форм бюджетной отчетности.

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2015 г.), отраженный в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района не соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции с учетом Уведомлений об изменении распределения росписи за период с 09.12.2015г. по 31.12.2015г. (расхождение в размере **6,54** рублей (в меньшую сторону)).

Показатели утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Прионежского муниципального района отражены точно (в рублях с копейками), а в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции округленно (в тыс. рублях). Однако соответствие показателя за счет округления не констатируется.

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2015 г.), отраженный в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района не соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции с учетом изменений, внесенных в расходную часть бюджета в период с 09.12.2015г. по

31.12.2015г. Постановлениями Администрации Прионежского муниципального района.

Расхождение в размере 3,82 рублей (в меньшую сторону) связано с тем, что в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района показатели утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района отражены точно (в рублях с копейками), а в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции округленно (в тыс. рублях).

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2014 г.), отраженный в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района не соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции.

Расхождение в размере 2,72 рублей (в меньшую сторону) связано с тем, что в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района показатели утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района отражены точно (в рублях с копейками), а в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции округленно (в тыс. рублях).

Показатели общих сумм утвержденных бюджетных назначений расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района (31.12.2014 г.), отраженные в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района соответствуют показателям общих сумм утвержденных бюджетных назначений расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженным в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции.

Показатели общих сумм исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2015 г.), отраженные в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района соответствуют показателям общих сумм исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф.0503152).

Показатели общих сумм утвержденных бюджетных назначений доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2015 г.), отраженные в отчете об исполнении бюджета Прионежского муниципального района соответствуют показателям общих сумм утвержденных бюджетных назначений доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженным в Решении о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции.

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2014 г.), отраженный в отчете об исполнении бюджета Прионежского муниципального района соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции и внесенными изменениями в расходную часть бюджета в период с 09.12.2015 по 31.12.2015г. в соответствии с Постановлениями Администрации Прионежского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Прионежского муниципального района».

Показатель общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2014 г.), отраженный в отчете об исполнении бюджета Прионежского муниципального района соответствует показателю общей суммы утвержденных бюджетных назначений источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района в уточненной редакции.

Показатель общей суммы исполнения доходов бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2014 г.), отраженный в отчете об исполнении бюджета Прионежского муниципального района соответствует показателю общей суммы исполнения доходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф.0503152).

Показатель общей суммы исполнения расходов бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2015 г.), отраженный в отчете об исполнении бюджета Прионежского муниципального района соответствует показателю общей суммы исполнения расходов бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф.0503152).

Показатель общей суммы исполнения источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2014 г.), отраженный в отчете об исполнении бюджета Прионежского муниципального района соответствует показателю общей суммы исполнения источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, отраженному в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф.0503152).

Показатели бюджета Прионежского муниципального района, отраженные в отчете об исполнении бюджета Прионежского муниципального района соответствуют показателям бюджета Прионежского муниципального района, отраженным в бюджетной отчетности Прионежского муниципального района.

Таким образом, расхождения в показателях бюджета Прионежского муниципального района связаны в основном только с округлением числовых значений, кроме показателя общей суммы утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Прионежского муниципального района (на 31.12.2015 г.). Так,

Решением о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции с учетом Уведомлений об изменении распределения росписи за период с 09.12.2015г. по 31.12.2015г. утверждена сумма прогнозируемого общего объема доходов бюджета 603 270 390,00 рублей (округленно 603 270,39 тыс. рублей), а в отчете, отчетности фигурирует сумма 603 270 383,46 рублей (округленно 603270,38 тыс. рублей).

5. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Решением о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции бюджет Прионежского муниципального района на 2015 год был утвержден со следующими характеристиками:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Прионежского муниципального района в сумме 471 857,7 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета Прионежского муниципального района в сумме 488 257,7 тыс. рублей;
- дефицит бюджета Прионежского муниципального района в сумме 16 400,0 тыс. рублей.

В течение 2015 года решениями Совета Прионежского муниципального района от 17.02.2015 г. № 3, от 17.03.2015 г. № 1, от 31.03.2015 г. № 3, от 16.06.2015 г. № 2, от 21.07.2015 г. № 9, от 22.09.2015 г. № 1, от 08.12.2015 г. «О внесении изменений в Решение Совета Прионежского муниципального района от 12.12.2014 г. № 2 «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»», (далее иногда по тексту – решения Совета Прионежского муниципального района о внесении изменений в бюджет Прионежского муниципального района), Постановлениями Администрации Прионежского района от 21.12.2015 № 1637, от 23.12.2015 № 1657, от 24.12.2015 № 1667, от 25.12.2015 № 1674, от 28.12.2015 № 1676, от 30.12.2015 № 1690 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год», основные характеристики бюджета Прионежского муниципального района были изменены, а именно:

- доходы бюджета Прионежского муниципального района увеличены на 144 185,63 тыс. рублей или 30,6%;
- расходы бюджета Прионежского муниципального района увеличены на 151 789,28 тыс. рублей или 31,1%;
- дефицит бюджета Прионежского муниципального района увеличен на 7 603,65 тыс. рублей или 46,4%.

Решением о бюджете Прионежского муниципального района в уточненной редакции бюджет Прионежского муниципального района на 2015 год был утвержден со следующими характеристиками:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Прионежского муниципального района в сумме 616 043,33 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета Прионежского муниципального района в сумме 640 046,98 тыс. рублей;
- дефицит бюджета Прионежского муниципального района в сумме 24 003,65 тыс. рублей.

Согласно пункту 3 статьи 92.1. БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Утвержденный дефицит бюджета Прионежского муниципального района составил 11,2% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Прионежского муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источником финансирования утвержденного дефицита бюджета Прионежского муниципального района явилось получение средств бюджетных кредитов.

Следовательно, утвержденный дефицит бюджета Прионежского муниципального района превысил ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета, с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1., статьи 96 БК РФ.

Фактически бюджет Прионежского муниципального района за 2015 год исполнен по доходам в сумме 579 042 699,12 рублей и по расходам в сумме 588 960 396,54 рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 9 917 697,42 тыс. рублей.

В 2015 году дебиторская задолженность Прионежского муниципального района увеличилась на 215 114,21 рублей и составила на конец года 1 062 535,44 рубля , в том числе просроченная дебиторская задолженность составила 788 782,31 рубль (увеличилась на 323 212,83 рубля).

Дебиторская задолженность Прионежского муниципального района сложилась по таким счетам бюджетного учета, как: 1 205 00 000 в сумме 695 892,33 рублей (расчеты по доходам), 1 206 00 000 в сумме 320 595,08 рублей (расчеты по выданным авансам), 1 208 00 000 в сумме 24 516,79 рублей (расчеты с подотчетными лицами), 1 209 00 000 в сумме 9 088,00 рублей (расчеты по ущербу

имуществу), 1 303 00 000 в сумме 12 443,24 рублей (расчеты с государственными внебюджетными фондами).

В 2015 году кредиторская задолженность Прионежского муниципального района уменьшилась на 17 361 507,02 рублей и составила на конец года 3 892 825,25 рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность составила 3 017 139,86 рублей (уменьшилась на 6 180 248,34 рублей).

Кредиторская задолженность Прионежского муниципального района сложилась по таким счетам бюджетного учета, как: 1 205 00 000 в сумме 149 319,01 рублей (расчеты по доходам), 1 208 00 000 в сумме 104 383,26 рублей (расчеты с подотчетными лицами), 1 302 00 000 в сумме 2 968 702,14 рублей (расчеты по принятым обязательствам), 1 303 00 000 в сумме 702 359,14 рублей (расчеты по платежам в бюджеты), 1 304 00 000 в сумме 31 938,30 рублей со знаком «минус» (прочие расчеты с кредиторами).

Муниципальные гарантии Прионежским муниципальным районом в 2015 году не предоставлялись и не исполнялись.

Муниципальные заимствования Прионежским муниципальным районом в 2015 году не предоставлялись и не погашались.

Муниципальный долг Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года составил 77 769 309,49 рублей (в том числе задолженность по кредитам 77671,1 тыс. рублей, по начисленным процентам за пользование — 98,2 тыс. рублей).

Расходы бюджета Прионежского муниципального района на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района в 2015 году составили 4 024 156,52 рублей.

Остатки средств на счетах по учету средств бюджета Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года составили 21 245 223,57 рублей, в том числе целевые средства в сумме 2 545 276,78 рублей.

5.1. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Доходы бюджета Прионежского муниципального района исполнены в сумме 579 042 699,12 рублей (или на 95,98%), что ниже утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Прионежского муниципального района на 24 227 684,34 рублей (603 270 383,46 рублей). По сравнению с предыдущим финансовым годом доходы бюджета Прионежского муниципального района уменьшились на 17 615 028,87 рублей (596 657 727,99 рублей).

Доходы бюджета Прионежского муниципального района исполнялись по таким группам доходов бюджетов (далее по тексту - доходов), как: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

В разрезе групп (подгрупп) доходов исполнение доходов бюджета Прионежского муниципального района представлено в следующей таблице:

Наименование групп (подгрупп) доходов	Утверждено на 2015 год (тыс. руб.)	Исполнено за 2015 год (тыс. руб.) (%)	Отклонение от утвержденных бюджетных назначений на 2015 год (тыс. руб.)	Исполнено за 2014 год (тыс. руб.) (%)	Отклонение от показателей исполнения за 2014 год (тыс. руб.)
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА-итого	603270,383	579042,699(95,98)	-24227,684	596657,728(92,21)	-17615,029
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	214231,994	205692,871 (96,01)	-8539,123	171679,487 (96,0)	34013,384
Налоги на прибыль, доходы	145015,578	145015,578 (100,0)	0,00	112899,328 (97,8)	32116,25
Налоги на совокупный доход	7889,403	6926,614 (87,8)	-962,789	7282,564 (100,0)	-355,95
Государственная пошлина	3246,161	3246,161 (100,0)	0,00	3459,548 (100,0)	-213,387
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	6,535	6,535 (100,0)	0,00	7,259 (99,99)	- 0,724
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	19128,602	15863,960(82,93)	-3264,942	13222,526 (85,58)	2641,434
Платежи при пользовании природными ресурсами	1732,040	1732,040 (100,0)	0,00	1923,130 (100,0)	-191,09
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	25133,835	22237,733 (88,48)	-2896,102	20982,825 (93,69)	1254,908
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9180,299	8681,016 (94,56)	-499,283	10049,695 (92,33)	-1368,679
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2711,212	1924,537(70,98)	-786,675	1944,242 (100,0)	- 19,705
Прочие неналоговые доходы	188,327	58,696 (31,17)	-129,631	-91,629 (-192,1)	150,325
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	389038,389	373349,828 (95,97)	-15688,561	424978,241 (90,76)	-51628,413
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	388130,121	377133,005 (97,17)	-10997,116	427260,737 (92,22)	-50127,732
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	0,0	0,0	4005,742(100,0)	-4005,742
Прочие безвозмездные поступления	908,269	1218,755(134,18)	310,486	1010,422(105,01)	208,333
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	0,00	323,408 (0,0)	-323,408	469,313(0,0)	-145,905
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	- 5325,340 (0,0)	5325,340	-7767,973 (0,0)	2442,633

В структуре доходов бюджета Прионежского муниципального района доля доходов по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составила 35,52%,

по группе доходов «Безвозмездные поступления» – 64,48%.

5.2. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Расходы бюджета Прионежского муниципального за 2015 год исполнены в сумме 588 960 396,54 рублей (или на 93,9%), что ниже утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района на 38 313 639,64 рублей (627 274 036,18 рублей). По сравнению с предыдущим финансовым годом расходы бюджета Прионежского муниципального района уменьшились на 7 173 926,55 рублей (596 134 323,09 рублей).

Расходы бюджета Прионежского муниципального района исполнялись по таким разделам расходов бюджетов (по тексту - расходов), как: «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», и «Физическая культура и спорт», «Обслуживание государственного и муниципального долга», «Межбюджетные трансферты».

В разрезе разделов (подразделов) расходов исполнение расходов бюджета Прионежского муниципального района представлено в следующей таблице:

Наименование разделов (подразделов) расходов	Утверждено на 2015 год (тыс. руб.)	Исполнено за 2015 год (тыс. руб.) (%)	Отклонение от утвержденных бюджетных назначений на 2015 год (тыс. руб.)	Исполнено за 2014 год (тыс. руб.) (%)	Отклонение от показателей исполнения за 2014 год (тыс. руб.)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	39120,110	38104,870(97,4)	-1015,239	35492,383(80,8)	2612,487
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	1629,900	1629,900(100,0)	0,0	1543,00(100,0)	86,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	35,012	26,385 (75,4)	-8,627	49,626 (69,9)	-23,241
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	5228,050	3336,502(63,8)	-1891,548	738,329(98,8)	2598,173
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	56884,492	40301,986 (70,8)	-16582,506	55155,024 (60,1)	-14853,038
ОБРАЗОВАНИЕ	423027,737	408751,704(96,6)	-14276,033	418995,208 (97,3)	-10243,504
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	8252,396	7422,641 (89,9)	-829,755	4103,204(98,8)	3319,437
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	66402,739	62954,910 (94,8)	-3447,829	62249,363 (86,9)	705,547
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	615,377	605,867 (98,5)	-9,510	34,298 (38,2)	571,569
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	4099,000	4024,156(98,2)	-74,843	2555,640(87,4)	1468,516
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	21979,225	21801,475 (99,2)	-177,750	15218,247(100,0)	6583,228
ИТОГО РАСХОДОВ	627274,036	588960,397(93,9)	-38313,640	596134,323(89,9)	-7173,926

В структуре расходов бюджета Прионежского муниципального района доля расходов

- по разделу расходов «Общегосударственные вопросы» составила 6,47%,
- по разделу расходов «Национальная оборона» - 0,28%,
- по разделу расходов «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,01%,
- по разделу расходов «Национальная экономика» - 0,57%,
- по разделу расходов «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,84%,
- по разделу расходов «Образование» - 69,40%,
- по разделу расходов «Культура, кинематография» – 1,26%,
- по разделу расходов «Социальная политика» – 10,69%,
- по разделу расходов «Физическая культура и спорт» – 0,10%,
- по разделу расходов «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,68%,
- по разделу расходов «Межбюджетные трансферты» - 3,70%.

Решением о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции расходы бюджета на реализацию муниципальных программ Прионежского муниципального района на 2015 год были утверждены в сумме 365 458,92 тыс. рублей по разделу «Образование» на реализацию Муниципальной программы «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы» (по 4-м подпрограммам), что не соответствовало Сводной бюджетной росписи на 01.01.2015 года и существованию такой программы в принципе. Последующим Решением Совета Прионежского муниципального района (от 17.02.2015 № 3) указанное несоответствие было изменено. Таким образом, можно констатировать, что бюджет на 2015 год был принят без утвержденных муниципальных программ.

В течение 2015 года решениями Совета Прионежского муниципального района вносились изменения в бюджет и в уточненной редакции расходы бюджета Прионежского муниципального района на реализацию программ утверждены в объеме 7 557,568 тыс.рублей, в том числе, на реализацию муниципальных программ Прионежского муниципального района - в сумме 85,00 тыс. рублей.

Расходы бюджета Прионежского муниципального района на реализацию муниципальных программ Прионежского муниципального района исполнены в сумме 0,00 тыс. рублей., при этом, в 2015 году бюджетом Прионежского муниципального района производилось финансирование 2-х муниципальных программ и одной федеральной целевой программы.

В разрезе программ Прионежского муниципального района исполнение расходов бюджета Прионежского муниципального района представлено в следующей таблице:

Наименование программы (подпрограммы)	Утверждено на 2015 год в первоначальной редакции бюджета (тыс.руб.)	Утверждено на 2015 год в уточненной редакции бюджетами (тыс.руб.)	Исполнено за 2015 год (тыс. руб.)	Отклонение от утвержденных бюджетных назначений на 2015 год (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)
ВСЕГО	365458,92	406500,907	387048,264	-19452,643	95,2
«Национальная экономика» Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Прионежском муниципальном районе на 2014-2018 годы» (Решение Совета XX сессии III созыва от 08.12.2015 №1)	0,00	70,000	0,00	-70,000	0,0
«Жилищно-коммунальное хозяйство» Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011-2017 годы (Решение Совета XV сессии III созыва от 16.06.2015)	0,00	7472,568	2326,325	-5146,243	31,1
«Образование» Муниципальная программа «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы» - Подпрограмма «Развитие дошкольного образования» - Подпрограмма «Развитие общего образования» - Подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования. Организация отдыха и оздоровления детей» (Решение Совета IX сессии III созыва от 12.12.2014 №3)	365458,92				
«Социальная политика» Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Прионежском районе на 2011-2015 годы» (Решение Совета XI сессии III созыва от 17.02.2015.№3)	0,00	15,000	0,00	-15,000	0,00

Согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Согласно подпункту 7.1 пункта 7 Порядка разработки проекта среднесрочного финансового плана Прионежского муниципального района и проекта бюджета Прионежского муниципального района на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденного постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 29.08.2014 г. № 2027 (далее по тексту - Порядок составления проекта бюджета Прионежского муниципального района) проекты муниципальных программ Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, изменения в действующие муниципальные программы Прионежского муниципального района, представляются в Финансовое

управление до 17 октября 2014 года, с целью формирования в срок до 15 ноября 2014 года проекта бюджета в форме Решения Совета Прионежского муниципального района.

В нарушение п.20 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района», утвержденного Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 16.10.2014 года № 2361, в 2015 году отсутствовал Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации.

Все муниципальные программы Прионежского муниципального района, предложенные к финансированию начиная с 2015 года, были утверждены Администрацией Прионежского муниципального района с нарушением срока, установленного Порядком составления проекта бюджета Прионежского муниципального района.

Фактическая численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе, муниципальных служащих Прионежского муниципального района в 2015 году составила 60 человек. Расходы бюджета Прионежского муниципального района на их содержание исполнены в сумме 30 953,7 тыс. рублей .

Фактическая численность работников муниципальных учреждений Прионежского муниципального района в 2015 году составила 1251 человек. Расходы бюджета Прионежского муниципального района на их содержание исполнены в сумме 249 015,59 тыс. рублей .

5.3. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Бюджет Прионежского муниципального района исполнен с дефицитом (превышением расходов над доходами) в сумме 9 917 697,42 рублей, при утвержденном дефиците бюджета Прионежского муниципального района в сумме 24 003 652,72 рублей.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района являлась Администрация Прионежского муниципального района.

6. ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В ПРИОНЕЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

В 2015 году бюджетный процесс в Прионежского муниципальном районе регламентировался нормами БК РФ, Устава Прионежского муниципального района (далее по тексту - Устав), Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия и Прионежского муниципального района.

Согласно подпункту 2 пункта 3 статьи 28 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 131) и подпункту 2 пункта 2 статьи 12 Устава проект бюджета Прионежского муниципального района должен выноситься на публичные слушания.

Согласно статье 36 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района решение о проведении публичных слушаний по проекту бюджета Прионежского муниципального района на очередной финансовый год (и на плановый период) принимается Главой Прионежского муниципального района, либо Советом Прионежского муниципального района .

В соответствии с требованиями статьи 36 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района решение о проведении публичных слушаний по проекту бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год (и на плановый период 2016 и 2017 годов) было принято Главой Прионежского муниципального района в форме постановления (постановление Главы Прионежского муниципального района от 30.10.2014 г. № 4а «О назначении публичных слушаний по проекту Решения «О бюджете проведения публичных слушаний по проекту решения Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»»).

Согласно пункта 3 Устава решение о проведении публичных слушаний должно приниматься не менее чем за 30 дней до даты рассмотрения соответствующим органом или должностным лицом проекта муниципального правового акта. Публичные слушания проводятся не позже, чем за 7 дней до дня рассмотрения проекта.

Постановление Главы Прионежского муниципального района «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»» было принято 30.10.2014 г., публичные слушания состоялись 25.11.2014 г., информация о результатах публичных слушаний опубликована в официальном печатном издании «Прионежье» 28.11.2014 г. № 46, то есть с соблюдением сроков, установленных статьей 12 Устава (впервые проект решения Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был рассмотрен Советом Прионежского муниципального района 12.12.2014 г.).

Кроме этого, опубликование одновременно Постановления Главы Прионежского района о назначении публичных слушаний и проекта Решения Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в официальном печатном издании «Прионежье» (от 14.11.2014 г. № 44), также соответствует требованиям пункта 6 статьи 52 ФЗ № 131 и статьи 12 Устава.

Первоначальный бюджет Прионежского муниципального района на 2015 год (и на плановый период 2016 и 2017 годов) был утвержден до начала финансового года.

Решение о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции предусматривало вступление в силу с 01 января 2015 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 и пункта 2 статьи 187 БК РФ.

Обязательность опубликования в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, установлена статьей 36 БК РФ.

Согласно пункту 6 статьи 52 ФЗ № 131 и пункту 5 статьи 44 Устава Решение Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год (и на плановый период)» подлежит официальному опубликованию.

В соответствии с требованиями статьи 36 БК РФ, пункта 6 статьи 52 ФЗ № 131 и пункта 5 статьи 44 Устава Решение о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции было опубликовано на официальном сайте Прионежского муниципального района в сети Интернет: www.prionego.ru (раздел «Решения Совета района») и в официальном печатном издании «Прионежье» (от 26.12.2014 г. № 50, от 19.12.2014 № 49).

Согласно пункту 2 статьи 5 БК РФ и статьи 44 Устава решение Совета Прионежского муниципального района «О бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год (и на плановый период)» подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

Решение о бюджете Прионежского муниципального района в первоначальной редакции было опубликовано 19.12.2014 г., то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 2 статьи 5 БК РФ и пунктом статьи 44 Устава.

В течение 2015 года Советом Прионежского муниципального района было принято 7 решений о внесении изменений в бюджет Прионежского муниципального района.

Согласно пункту 3 статьи 34 Устава все муниципальные правовые акты, принятые Советом Прионежского муниципального района подлежат официальному опубликованию в течение 10 дней.

Решения Совета Прионежского муниципального района о внесении изменений в бюджет Прионежского муниципального района опубликовывались на официальном сайте Прионежского муниципального района в сети Интернет: www.prionego.ru (раздел «Решения Совета района») и в официальном печатном издании «Прионежье» (от 27.02.2015 г. № 7, от 20.03.2015 г. № 10, от 03.04.2015 г. № 12, от 19.06.2015 г. № 23, от 24.07.2015 г. № 28, от 25.09.2015 г. № 37, от 11.12.2015 г. № 1) с соблюдением срока.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчеты об исполнении местного бюджета Прионежского муниципального района за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2015 года утверждались Администрацией Прионежского муниципального района (Постановления Администрации Прионежского муниципального района соответственно от 27.07.2015 г. № 1012, от 28.07.2015 № 1019, от 22.10.2015 № 1019).

В отчетах об исполнении местного бюджета Прионежского муниципального

района за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2015 года содержались ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета Прионежского муниципального района в разрезе Приложений Решения Совета о принятии бюджета на 2015 год в первоначальной редакции.

В соответствии с требованиями статьи 36 БК РФ, пункта 6 статьи 52 ФЗ № 131 ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета Прионежского муниципального района, о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления Прионежского муниципального района и работников муниципальных учреждений Прионежского муниципального района с указанием фактических затрат на их денежное содержание опубликовывались на официальном сайте Прионежского муниципального района в сети Интернет: www.prionego.ru и в официальном печатном издании «Прионежье» (от 31.07.2015 г. № 29, от 30.10.2015 г. № 42).

В соответствии с требованиями статьи 154 БК РФ и п.п.2 п.4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района организация исполнения бюджета Прионежского муниципального района в 2015 году осуществлялась Финансовым управлением Администрации Прионежского муниципального района.

Исполнение бюджета Прионежского муниципального района в 2015 году организовывалось на основе сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и кассового плана исполнения бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год, что соответствует требованиям статьи 215.1 БК РФ и статьи 43 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 217 БК РФ и пункта 1 статьи 44 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района утвержден Финансовым управлением Администрации Прионежского муниципального района (приказ Финансового управления Администрации Прионежского муниципального района от 20.03.2008 г. № 6/1 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района, порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Прионежского муниципального района, включая внесение изменений в нее»).

В соответствии с требованиями пункта 6 раздела 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Прионежского муниципального района показатели сводных бюджетных росписей бюджета соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решениями Совета Прионежского муниципального района о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по состоянию на 17.02.2015 г., на 17.03.2015г., на 31.03.2015 г., на 16.06.2015 г., на 21.07.2015 г., на 22.09.2015 г., на 08.12.2015 г. В нарушение указанных требований сводная бюджетная роспись на 01.01.2015г. в разделе «Образование» имеет расхождение с Решением Совета Прионежского муниципального района от 12.12.2014 г №2.

Сводные бюджетные росписи содержали в себе:

- показатели по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Прионежского муниципального района и не включенным в муниципальные программы Прионежского муниципального района направлениям деятельности органов местного самоуправления Прионежского муниципального района), группам видов расходов классификации расходов бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также кодов целей, устанавливаемых Федеральным казначейством по видам межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемым из федерального, областного бюджета в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов;

-показатели по источникам финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района в разрезе главных администраторов источников внутреннего финансирования и кодов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 217.1 БК РФ и статьи 45 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Прионежского муниципального района утвержден Администрацией Прионежского муниципального района (постановление Администрации Прионежского муниципального района от 31.07.2015 г. № 1046 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Прионежского муниципального района, Порядка составления, утверждения и доведения предельных объемов финансирования из бюджета Прионежского муниципального района»).

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 2 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Прионежского муниципального района кассовый план бюджета Прионежского муниципального района на 2015 год содержал в себе показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района.

В соответствии с требованиями статей 215.1 и 220.1 БК РФ кассовое обслуживание исполнения бюджета Прионежского муниципального района в 2015 году осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия через открытые в нем лицевые счета участников бюджетного процесса.

Завершение операций по исполнению бюджета Прионежского муниципального района в 2014 году осуществлялось в соответствии Порядком завершения операций по исполнению бюджета Прионежского муниципального района в текущем финансовом году, утвержденным Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 17.12.2015 г. № 1632 , что соответствует требованиям пункта 1 статьи 242 БК РФ.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ:**

1. Документы, предоставленные Администрацией Прионежского муниципального района в Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района для проведения внешней проверки исполнения местного бюджета за 2015 год, предоставлены с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, пунктом 3 статьи 55 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района.

2. Предоставленные документы по исполнению местного бюджета Прионежского района по своему составу не соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции, статьи 52 Положения о бюджетном процессе Прионежского муниципального района и статьи 44 Устава. Согласно Приказу Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н пункта 4 «Бюджетная отчетность на бумажном носителе представляется главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или лицом, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом».

Бюджетная отчетность местного бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год не сформирована и не предоставлена в установленный законодательством срок в Контрольно-счетный комитет для проведения внешней проверки исполнения местного бюджета за 2015 год.

Внешняя проверка исполнения местного бюджета проведена на основании предоставленного годового отчета об исполнении **консолидированного** бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год и дополнительно полученных по требованию Контрольно-счетного комитета в ходе проведения проверки сведений, сформированных и распечатанных из программного продукта бухгалтерского учета Финансового управления. Предоставленные сведения не систематизированы, не визированы исполнителями не утверждены Главой Администрации и не несут исчерпывающей информации. (Справочно: В соответствии со статьей 43 Устава бюджет Прионежского муниципального района и свод бюджетов сельских поселений района, образуют консолидированный бюджет Прионежского муниципального района; статья 44 Устава п.1. Прионежский муниципальный район имеет собственный бюджет (местный бюджет)).

3. При исполнении бюджета Прионежского муниципального района применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Прионежского муниципального района, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 БК РФ.

4. Отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района содержит все показатели бюджета Прионежского муниципального района, установленные Решением Совета Прионежского муниципального района о бюджете в уточненной редакции и предоставленным сведениям по их исполнению.

5. Отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год признан достоверным на основании принятия Министерством Финансов Республики Карелия отчета об исполнении консолидированного бюджета

Прионежского муниципального района за 2015 год и соответствия основных показателей по исполнению местного бюджета, включенных в него, показателям Отчета об исполнении бюджета .

6. Бюджет Прионежского муниципального района за 2015 год исполнен по доходам в сумме 579 042,699 тыс. рублей и по расходам в сумме 588 960, 396 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 9 917,697 тыс. рублей.

7. Доходы бюджета Прионежского муниципального района исполнены в сумме 579 042,699 тыс. рублей (или на 95,98 %), что ниже утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Прионежского муниципального района на 24 227,684 тыс. рублей (603 270,383 тыс. рублей).

В структуре доходов бюджета Прионежского муниципального района доля доходов по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составила 35,52%, по группе доходов «Безвозмездные поступления» – 64,48%.

8. Расходы бюджета Прионежского муниципального исполнены в сумме 588 960,396 тыс. рублей (или на 93,9%), что ниже утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Прионежского муниципального района на 38 313,640 тыс. рублей (627 274,036 тыс. рублей).

В структуре расходов бюджета Прионежского муниципального района доля расходов по разделу расходов «Общегосударственные вопросы» составила 6,47%, по разделу расходов «Национальная оборона» - 0,28%, по разделу расходов «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,01%, по разделу расходов «Национальная экономика» - 0,57%, по разделу расходов «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,84%, по разделу расходов «Образование» - 69,40%, по разделу расходов «Культура, кинематография» – 1,26%, по разделу расходов «Социальная политика» – 10,69%, по разделу расходов «Физическая культура и спорт» – 0,10%, по разделу расходов «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,68%, по разделу расходов «Межбюджетные трансферты» - 3,70%.

9. Создание резервного фонда на 2015 год в первоначальной редакции бюджета Прионежского муниципального района не предусматривалось, в уточненной редакции бюджета резервный фонд, и, соответственно, расходы по нему также отсутствуют.

10. Муниципальные гарантии Прионежским муниципальным районом в 2015 году не предоставлялись и не исполнялись.

11. Муниципальные заимствования Прионежским муниципальным районом в 2015 году не предоставлялись и не погашались.

12. Муниципальный долг Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года составил 77 769, 309, тыс.рублей.

13. Расходы бюджета Прионежского муниципального района на обслуживание муниципального долга Прионежского муниципального района в 2015 году составили 4024,157 тыс.рублей.

14. Остатки средств на счетах по учету средств бюджета Прионежского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года составили 21 245 223,57 рублей, в том числе целевые средства в сумме 2 545 276,78 рублей.

15. В нарушение п.2 статьи 172 Бюджетного Кодекса, п.20 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района», утвержденного Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 16.10.2014 года № 2361, в 2015 году отсутствовал Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации, бюджет на 2015 год был принят без утвержденных муниципальных программ.

Расходы на реализацию несуществующей Муниципальной программы «Развитие образования в Прионежском муниципальном районе на 2015-2020 годы» (по 4-м подпрограммам), ошибочно предложенные к финансированию начиная с 2015 года, утверждены Решением Совета Прионежского муниципального района о бюджете в первоначальной редакции.

Утвержденные в течение 2015 года расходы на реализацию двух муниципальных программ в сумме 85,00 тыс. рублей не освоены.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района

ПРЕДЛАГАЕТ:

1. Финансовому отделу администрации Прионежского муниципального района:

- учесть выявленные нарушения действующего законодательства Российской Федерации и не допускать их в дальнейшей работе;
- сформировать в полном объеме отчетность местного бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год;
- формировать в соответствии с действующим законодательством бюджетную отчетность местного бюджета Прионежского муниципального района в 2016 году.

2. Администрации Прионежского муниципального района:

- учесть выявленные нарушения действующего законодательства Российской Федерации и не допускать их в дальнейшей работе;
- предоставить сформированную отчетность местного бюджета Прионежского муниципального района за 2015 год в Контрольно-счетный комитет для контроля по проведенной проверке;
- направить отчет об исполнении бюджета Прионежского муниципального района в предложенной редакции для утверждения в Совет Прионежского муниципального района.

Инспектор
Контрольно-счетного комитета

Г.А.Маннер